

PEREMPUAN dan POLITIK

**(Studi Atas Peran Anggota Legislatif Perempuan Terhadap Faktor-faktor Minimnya
Peluang Keterpilihan Caleg Perempuan Sebagai Upaya Untuk Meningkatkan Jumlah
Keterpilihan Perempuan di DPRD Kota Kupang)**

TESIS

Diajukan kepada

**Fakultas Teologi
Program Studi Magister Sosiologi Agama
Universitas Kristen Satya Wacana
Untuk Memperoleh Gelar Magister Sains**

Oleh:

DESY KHARISNI JENI LERO

NIM: 752015021

**FAKULTAS TEOLOGI
PROGRAM STUDI MAGISTER SOSIOLOGI AGAMA
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
SALATIGA
2017**

LEMBAR PENGESAHAN

Nama : Desy Kharisni Jeni Lero

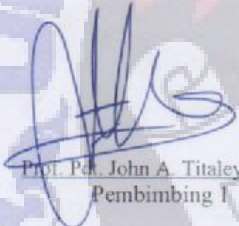
No. Induk : 752015021

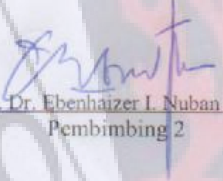
Program Studi : Magister Sosiologi Agama

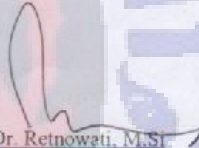
Judul : PEREMPUAN dan POLITIK

(Studi Atas Peran Anggota Legislatif Perempuan Terhadap
Faktor-Faktor Minimnya Peluang Keterpilihan Caleg Perempuan
Sebagai Upaya Untuk Meningkatkan Jumlah Keterpilihan Caleg
Perempuan di DPRD Kota Kupang)

MENYETUJUI

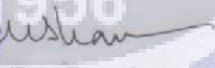

Prof. Pdt. John A. Titaley, Th.D
Pembimbing 1


Pdt. Dr. Ebenhaizer I. Nuban Timo
Pembimbing 2


Pdt. Dr. Retnowati, M.Si
Penguji

MENGESAHKAN




Dr. St. Tony Tampake
Ketua Program Studi

Dinyatakan LULUS Ujian Tanggal: 9 Maret 2017

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Kristen Satya Wacana (UKSW), saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desy Kharisni Jeni Lero
NIM : 752015021
Program Studi : Magister Sosiologi Agama
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UKSW Hak bebas royalti non-eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

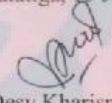
**PEREMPUAN dan POLITIK
(Studi Atas Peran Anggota Legislatif Perempuan Terhadap
Faktor-faktor Minimnya Peluang Keterpilihan Caleg Perempuan Sebagai Upaya Untuk
Meningkatkan Jumlah Keterpilihan Perempuan di DPRD Kota Kupang)**

berserta perangkat yang ada (jika perlu).

Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, UKSW berhak menyimpan, mengalih media/mengalih formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya, selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta.

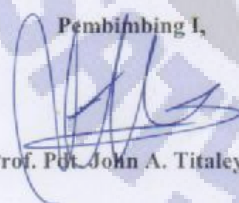
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 15 Juni 2017


Desy Kharisni Jeni Lero

Mengetahui,

Pembimbing I,


Prof. Pdt. John A. Titaley, Th.D

Pembimbing II,


Pdt. Dr. Ebenhaizer I. Nuban Timo



PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desy Kharisni Jeni Lero
NIM : 752015021 Email : desy.kharisni@yahoo.com
Fakultas : Teologi Program Studi : Magister Sosiologi Agama
Judul tugas akhir : PEREMPŪAN dan POLITIK (Studi Atas Peran Anggota Legislatif Perempuan Terhadap Faktor-Faktor Minimnya Peluang Keterpilihan Caleg Perempuan Sebagai Upaya Untuk Meningkatkan Jumlah Keterpilihan Perempuan di DPRD Kota Kupang)

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja; Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas/dekan/kaprodi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 15 Juni 2017

Desy Kharisni Jeni Lero

1956
Mengetahui,

Brak Pdt. John A. Titaley, Th.D

Pdt. Dr. Ebenhaizer I. Nuban Timo



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desy Kharisni Jeni Lero
NIM : 752015021 Email : desy.kharisni@yahoo.com
Fakultas : Teologi Program Studi : Magister Sosiologi Agama
Judul tugas akhir : PEREMPUAN dan POLITIK (Studi Atas Peran Anggota Legislatif Perempuan Terhadap
Faktor-faktor Minimnya Peluang Keterpilihan Caleg Perempuan Sebagai Upaya Untuk
Meningkatkan Jumlah Keterpilihan Perempuan di DPRD Kota Kupang)
Pembimbing : 1. Prof. Pdt. John A. Titaley, Th.D
2. Pdt. Dr. Ebenhaizer I. Nuban Timo

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.



Salatiga, 15 Juni 2017

Desy Kharisni Jeni Lero

Saya ingin menjadi seorang wanita yang:

diteladani anak-anak,

diandalkan suami,

diteladani jemaat,

diteladani masyarakat, dan

dipercayakan Tuhan untuk melakukan pekerjaan-Nya

Untuk itu...

*Saya berusaha **MENDIDIK** diri saya
menjadi wanita yang lebih baik*

Saya berani melangkah dengan
iman karena saya yakin bahwa
saya pasti gagal jika Tuhan
tidak turut campur tangan

KATA PENGANTAR

"Tak berkesudahan kasih setia Tuhan, tak habis-habisnya rahmat-Nya, selalu baru setiap pagi, besar kesetiaan-Mu!"

Kasih setia dan Rahmat-Nya memberi kemampuan kepada peneliti untuk menyelesaikan tahap demi tahap perkuliahan di Fakultas Teologi, Program Studi Magister Sosiologi Agama, terutama pada tahap penulisan tesis yang bertemakan Perempuan dan Politik. Tema yang tidak pernah selesai didiskusikan oleh kalangan akademisi maupun para pakar politik dan juga masyarakat.

Sebagai seorang perempuan, peneliti ingin menjadi teladan bagi keluarga dan masyarakat serta gereja sehingga peneliti ingin menemukan berbagai kendala yang dialami perempuan di Kota Kupang yang belum mendapat peluang yang besar untuk membuat keputusan bagi masyarakat banyak, terkhususnya untuk kaumnya. Apa faktor yang melarbelakangi minimnya peluang bagi kaum perempuan? Apa peran anggota legislatif sebagai barometer kaum perempuan lainnya? Apa jalan keluar untuk membangun potensi kaum perempuan dalam kehidupan bermasyarakat? Pergumulan ini membawa peneliti menemukan jawaban yang perlu dipertimbangkan dan diaplikasikan oleh seluruh masyarakat baik di Kota Kupang secara khusus maupun masyarakat Indonesia pada umumnya.

Setiap orang yang ditemui adalah guru bagi kita. Oleh karena itu, keberhasilan yang peneliti raih tak lepas dari orang-orang hebat, sumber pendidikan. Oleh karena itu, peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

Bapa dan mama

"Dari bapa dan mama, saya belajar menjadi pribadi yang kuat bagi anak-anak saya kelak dan menjadi pribadi yang selalu mengandalkan Tuhan dalam setiap keadaan. Terima kasih"

Keluarga besar Lero, Kamengko, Ndun, Soekirman

"Dari besong semua, beta belajar untuk jadi teladan yang bae dan bisa punya masa depan yang lebe bae. Terima kasih"

Prof. Pdt. John A. Titaley, Th.D selaku pembimbing I, dan Pdt. Dr. Ebenhaizer J. Nuban Timo selaku pembimbing II

"Dari bapa John dan bapa Eben, saya belajar menjadi perempuan yang rendah hati untuk menjadi teladan dalam ilmu dan tindakan serta tutur kata. Terima kasih"

Para Dosen Magister Sosiologi Agama (MSA) khususnya Konsentrasi Agama Masyarakat: Bapa John, Ibu Retno, Pak Tony, Pak Eben, Pak Yusak, Pak David, K'Chaken, Pak Rama, Pak Nelman serta pegawai Tata Usaha, Mba Liana.

“Dari kalian, saya mendapatkan ilmu, rasa kekeluargaan dan kebersamaan yang harus dibagikan kepada semua orang. Terima kasih”

Teman-teman MSA 2015 serta seluruh sahabat dan saudara di tanah rantau Salatiga.

“Dari kalian, saya belajar bagaimana menjadi teman, sahabat dan saudara yang tidak mementingkan diri sendiri. Terima kasih”

Orang-orang yang telah membantu memberikan informasi dalam penulisan tesis:

- *Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur cq. Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu, Pemerintah Kota Kupang cq. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik, Pemerintah Kota Kupang cq. Sekretariat DPRD.*
- *Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Kupang.*
- *Ke-5 anggota legislatif perempuan di DPRD Kota Kupang: Ibu Maudy J. Dengah, ST., Ibu Agnes B. De Haan-Hayon, Ibu Jeanly Ndaumanu, SH., Ibu Maria M. Salouw, dan Ibu Theodora E. Taek, S.Pd..*
- *50 orang pemilih sebagai peserta Focus Group Discussion (FGD) di 5 Dapil Kota Kupang.*
- *Ketua RT/RW di 5 Daerah Pemilihan.*

“Melalui bapa, mama dan basodara semua, beta belajar bahwa semua perempuan punya potensi kalau ktong juga kasi perempuan kesempatan dan pengetahuan. Beta juga belajar kalau perempuan bisa melakukan segala hal bae, kalo dia mau belajar. Terima kasih”

Salatiga, 13 Juni 2017

Desy Kharisni Jeni Lero

ABSTRAK

Pemilu legislatif di Kota Kupang merupakan bukti perwujudan demokrasi yang di dalamnya berbagai kepentingan masyarakat dipertaruhkan. Untuk mewujudkan demokrasi tersebut maka setiap warga negara berhak berpartisipasi dalam politik baik sebagai pemilih maupun pejabat politik. Para pemilih memainkan peran dalam pesta demokrasi tersebut karena mereka akan menentukan pejabat politis yang akan memperjuangkan kepentingan tersebut. Sayangnya, pemilih belum merealisasikan makna demokrasi dengan memberikan sedikit peluang bagi kaum perempuan sehingga kepentingan kaum perempuan kurang diperhatikan. Penelitian ini bertujuan untuk mengungkap dua hal utama yaitu: pertama, faktor-faktor penyebab pemilih memberikan sedikit peluang kepada caleg perempuan pada pemilu legislatif tahun 2014; kedua, peran anggota legislatif perempuan terhadap faktor-faktor tersebut sebagai upaya untuk meningkatkan jumlah keterpilihan caleg perempuan di DPRD Kota Kupang. Pentingnya penelitian ini disebabkan karena dengan kehadiran perempuan di lembaga pembuat kebijakan akan menghasilkan berbagai kebijakan yang berpihak pada perempuan serta akan melepas mata rantai kemarginalan perempuan dari ruang politik. Dua teknik pengumpulan data yang digunakan peneliti yaitu wawancara yang dilakukan kepada lima orang anggota legislatif perempuan dan *Focus Group Discussion* (FGD) yang dilakukan kepada 50 orang pemilih di 5 Daerah Pemilihan Kota Kupang, di mana masing-masing Daerah Pemilihan diwakili 10 orang pemilih yang terdiri atas 5 orang laki-laki dan 5 orang perempuan. Penelitian membuktikan bahwa budaya patriarki, ketidakmaksimalan caleg perempuan dalam menggunakan modal sosial, pola perekrutan perempuan yang tertutup serta adanya kekecewaan terhadap peran anggota legislatif periode sebelumnya membuat para pemilih belum memberikan peluang yang besar untuk caleg perempuan. Penelitian pun membuktikan bahwa anggota legislatif perempuan belum sepenuhnya melakukan peran politis terhadap faktor-faktor tersebut karena pelayanan yang dilakukan adalah untuk masyarakat secara umum dan berdasarkan tugas komisi masing-masing. Selain itu, keterbatasan jumlah kehadiran perempuan di DPRD Kota Kupang, media dan latar belakang serta sikap menunggu keluhan masyarakat menjadi kendala anggota legislatif melakukan peran politisnya untuk meningkatkan jumlah keterpilihan caleg perempuan di DPRD Kota Kupang.

Kata kunci: Anggota legislatif perempuan, caleg perempuan, faktor, keterpilihan caleg perempuan, pemilih, peran.

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK	ii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
 I. PENDAHULUAN.....	 1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Metode Penelitian.....	7
1.3 Garis besar penulisan.....	9
 II. KAJIAN TEORI PARTISIPASI POLITIK dan KONSEP-KONSEP PERAN ANGGOTA LEGISLATIF	 11
2.1 Partisipasi Politik.....	12
2.1.1 Teori Politik.....	12
2.1.2 Teori Partisipasi Politik.....	14
2.2 Partisipasi Politik Masyarakat	18
2.3 Partisipasi Politik Perempuan.....	24
2.4 Peran Partisipasi Politik Perempuan.....	30
 III. HASIL PENELITIAN.....	 32
3.1 Gambaran Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Kupang.....	33
3.2 Gambaran Umum Daerah Pemilihan Kota Kupang	36
3.3 Faktor-faktor Minimnya Jumlah Keterpilihan Caleg Perempuan	42

3.3.1 Respon pemilih dan anggota legislatif perempuan.....	43
3.3.2 Faktor pendorong dan faktor kelolosan anggota legislatif perempuan ...	48
3.3.3 Faktor-faktor pemilih memilih caleg perempuan	50
3.3.4 Faktor-faktor pemilih tidak memilih caleg perempuan	52
3.4 Peran anggota legislatif perempuan	55
3.4.1 Respon pemilih terhadap peran anggota legislatif perempuan.....	55
3.4.2 Peran yang telah dilakukan anggota legislatif perempuan	58
IV. PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN TERHADAP FAKTOR-FAKTOR MINIMNYA PELUANG KETERPILIHAN CALEG PEREMPUAN SEBAGAI UPAYA UNTUK MENINGKATKAN JUMLAH KETERPILIHAN CALEG PEREMPUAN di DPRD KOTA KUPANG	64
4.1 Faktor-faktor penyebab minimnya jumlah keterpilihan caleg perempuan.....	64
4.1.1 Faktor-faktor yang mendorong ke-5 anggota legislatif terpilih masuk dalam lembaga legislatif	66
4.1.2 Faktor-faktor yang mendorong pemilih memilih caleg perempuan	67
4.1.3 Faktor-faktor yang menyebabkan pemilih tidak memilih caleg perempuan	69
4.2 Peran anggota legislatif perempuan terhadap peningkatan jumlah keterpilihan caleg perempuan di DPRD Kota Kupang.....	79
4.2.1 Respon anggota legislatif terhadap minimnya jumlah keterpilihan caleg caleg perempuan	80
4.2.2 Peran yang telah dilakukan anggota legislatif perempuan	81
V. PENUTUP.....	90
5.1 Refleksi	90
5.2 Kesimpulan	95
5.3 Saran	96
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN.....	103
DAFTAR TABEL	
Tabel 3.1 Komisi I – Bidang Pemerintahan, Politik dan Hukum	35

Tabel 3.2 Komisi II – Bidang Ekonomi dan Keuangan	35
Tabel 3.3 Komisi III – Bidang Pembangunan	36
Tabel 3.4 Komisi IV – Bidang Kesejahteraan Rakyat	36
Tabel 3.5 Daftar Anggota Perempuan Terpilih di DPRD Kota Kupang	
Periode 2014-2019	37
Tabel 3.6 Jumlah pemilih tetap, caleg dan caleg terpilih menurut jenis kelamin	
pada pemilu legislatif	37
Tabel 3.7 Pandangan pemilih mengenai minimnya jumlah keterpilihan perempuan	43
Tabel 3.8 Faktor-faktor penyebab pemilih memberikan suara kepada	
5 orang anggota legislatif perempuan	52
Tabel 3.9 Faktor-faktor pemilih tidak memberikan suara kepada caleg perempuan	52
Tabel 4.1 Faktor pendorong partisipasi perempuan dan faktor keterpilihannya	
dalam legislatif	64
Tabel 4.2 Peran anggota legislatif perempuan terhadap faktor-faktor minimnya jumlah	
keterpilihan perempuan sebagai upaya untuk meningkatkan jumlah	
keterpilihan caleg perempuan di DPRD Kota Kupang	82

